



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	29.977/2023
Estudo Preliminar nº:	29.977/2023
Secretaria:	Secretaria Municipal de Educação
Setor / Órgão:	Setor requisitante: Setor de Nutrição Escolar
Objeto:	Trata-se de estudos preliminares para aquisição de GENEROS ALIMENTICIOS (LEITE EM PÓ E FÓRMULAS INFANTIS ESPECIAIS) PARA CONFEÇÃO DA MERENDA ESCOLAR nas Unidades Escolares da Rede Pública de Ensino, em atendimento ao Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, Lei nº 11.947/2009, para o alunado da rede municipal de educação, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Educação (SME) no ano letivo de 2024, Conforme condições, quantidades, exigências e estimativas estabelecidas neste instrumento.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Bruno Valverde – Matrícula 107.315
	Apoio Técnico: Manuella Carestiato Faria – Matrícula 116.280 Verônica Monteiro Caetano Cordeiro – Matrícula 107.304
	De acordo: Caroline Moura Klein Secretária Municipal de Educação Matrícula 990.953
2. INTRODUÇÃO:	
O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo	



principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

Os trabalhos aqui desenvolvidos visam subsidiar futuro procedimento de contratação pública, a ser processado por Pregão Eletrônico para Registro de Preços, menor preço global, nos termos da Lei 14.133/2021, para selecionar empresa que forneça **GENEROS ALIMENTICIOS (LEITE EM PÓ E FÓRMULAS INFANTIS ESPECIAIS) PARA CONFEÇÃO DA MERENDA ESCOLAR** nas Unidades Escolares da Rede Pública de Ensino, em atendimento ao Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, Lei nº 11.947/2009, para o alunado da rede municipal de educação, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Educação (SME) no ano letivo de 2024, conforme calendário escolar de 2024. Com o escopo de promover uma educação de qualidade aos alunos da Rede Municipal de Ensino e de acordo com a Constituição da República Federativa do Brasil, o Município, entidade pertencente à Administração Pública Direta, tem o dever de garantir e prover uma educação de qualidade aos seus usuários.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A aquisição de generos alimenticios (leite em pó e fórmulas infantis especiais) para confecção da merenda escolar deverá observar os seguintes requisitos abaixo:

ITEM	CATMAT	DESCRIÇÃO	U/C	QTD
1.	446019	LEITE EM PÓ INTEGRAL , instantâneo, acondicionado em embalagem original com no mínimo 400 g, contendo descrição das características do produto. Isento de gordura trans. O produto deverá ter boa solubilidade.	UND	64.480
2.	427802	FÓRMULA INFANTIL, DE SEGMENTO , 1º semestre, em pó, a base de leite de vaca modificado para lactentes, contendo em 100ml de formula reconstituída e com a seguinte composição: mínimo de 65kcal; máximo de 3g de proteína (sendo no máximo 40% de caseína); gordura na faixa de 3,3 a 4g; mínimo de 300mg de ácido linoleico; com ARA e DHA; enriquecido com no mínimo 0,8mg de ferro, em embalagem original com	UND	144



		no mínimo 800g.		
3.	404749	FÓRMULA INFANTIL, ELEMENTAR nutricionalmente completa, para necessidades dietoterápicas específicas, isenta de proteína láctea, lactose, sacarose e frutose, com 100% dos aminoácidos livres, com ARA e DHA, 100% maltadextrina, 100% óleos vegetais, com adição de vitaminas, minerais e oligoelementos, em embalagem original com no mínimo 400g - NÃO CONTENDO GLÚTEN. Indicada para o tratamento nutricional de crianças que apresentam alergia severa ao leite de vaca ou a proteínas de múltiplos alimentos, diarreia persistente, síndrome de má-absorção, doença inflamatória intestinal e síndrome do intestino curto de 0 a 3 anos de idade.	UND	84

- a. A empresa vencedora, deverá realizar a entrega do produto, substituir os que estiver em inconformidade com o requisitado, sem ônus para Administração, em prazo especificado no Termo de Referência.
- b. As solicitações deverão ser atendidas nos prazos estipulados;
- c. A aquisição deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis;
- d. Todos os itens devem estar em conformidade com as normas técnicas da ABNT, comprovada pela apresentação de relatório de ensaio emitido por laboratório detentor de Certificado do INMETRO;
- e. Os gêneros alimentícios de origem animal e processados devem atender a legislação vigente, apresentando o devido registro sanitário

APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS

- a. Antes da adjudicação, a Coordenação de Nutrição Escolar se reserva o direito de solicitar amostra (s) do (s) produtos ofertados, a fim de garantir sua qualidade;
- b. A amostra deverá estar devidamente identificada com o nome do licitante, conter informações quanto às características, tais como: data de fabricação, prazo de validade, quantidade do produto e sua marca;



- c. O prazo para apresentação da (s) amostra (s) será de 05 (cinco) dias. O prazo será contado a partir da solicitação feita pelo pregoeiro durante a sessão pública.
- d. As amostras deverão ser entregues, no Setor de Nutrição Escolar, localizado na Secretaria Municipal de Educação, dentro do horário de 09hs às 16hs;
- e. Os testes serão efetuados pelo corpo técnico deste órgão, que fará avaliação sensorial e nutricional do produto;
- I. Análise nutricional: verificação dos produtos contendo em sua embalagem a marca conforme proposta de preço apresentada na licitação, informação nutricional, data da fabricação, validade e/ou vida útil dos mesmos, a exigência de que a rotulagem, inclusive a nutricional, esteja em conformidade com a legislação em vigor.
- II. Análise sensorial: verificação das características sensoriais (odor, cor, textura, sabor e aspecto geral), além de condições satisfatórias da embalagem (não estar furada, rasgada, amassada ou enferrujada)
- III. área técnica, com laudo devidamente motivado nos critérios de qualidade, durabilidade, funcionalidade e desempenho, descritos nas análises nutricionais e sensoriais previstas nos itens I e II, comunicará ao Pregoeiro se a amostra foi aprovada, se obedecer a todos os critérios ou reprovada, na falta de pelo menos um deles. Caso não seja aprovada, o Pregoeiro convocará automaticamente o segundo colocado e assim sucessivamente;
- IV. Após a análise técnica, os produtos serão incorporados ao Almoxarifado.

A entrega será realizada conforme conveniência e necessidade, a serem determinadas pelo setor de NUTRIÇÃO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Definição do método para a estimativa das quantidades:

O cardápio deve assegurar uma dieta equilibrada e balanceada, adequada à oferta média diária de nutrientes e energia. A quantidade de merenda destinada a cada estudante por dia (per capita) é calculada de acordo com os cardápios base, elaborado pelo nutricionista Responsável Técnico pelo PNAE da Secretaria Municipal de Educação, respeitando os hábitos alimentares locais e culturais, atendendo as necessidades nutricionais específicas, conforme recomendações estabelecidas pelo Programa

Nacional de Alimentação Escolar – PNAE na **Resolução FNDE nº 06 de 08 de maio de 2020**. Levam-se em consideração os gêneros alimentícios, a quantidade estimada de ingestão dos gêneros por aluno, o número de vezes que cada gênero aparece no cardápio e o número total de alunos beneficiados pela merenda escolar durante o ano letivo de 2024. Em anexo, ao final deste estudo, seguem as planilhas de referencia do numero de alunos, cardápios, planilha estimativa de compras e planilhas de distribuição dos gêneros alimentícios para o ano letivo 2024.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Levantamento de mercado, que consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções:

- a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e
- b) ser realizada consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.

A pesquisa de mercado tem como base verificar quais parâmetros estão sendo cobrados pelo mercado, no âmbito público e/ou privado, com o objetivo de obter a contratação mais vantajosa para a Administração Pública, e ao mesmo tempo, eficaz na sua execução. Nesse sentido, urge consignar nestes estudos preliminares a pesquisa de preços praticados em aquisições similares bem como observamos, conforme demonstrativo abaixo:

PESQUISA NO PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS (PNCP)

ÓRGÃO: ESTADO DO RIO DE JANEIRO - Nova Friburgo/RJ

OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS para futura e eventual Contratação de empresa especializada para o fornecimento de FÓRMULA INFANTIL E LEITES, sob demanda, para atender as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertã, para a Secretaria Municipal de Saúde, pelo período de 12 (doze) meses.

Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 28, I

Id contratação PNCP: 42498600000171-1-000687/2023 **Fonte:** Compras.gov.br

VALOR HOMOLOGADO DA COMPRA: R\$ 8.031,86

MODALIDADE/ FORMA DE CONTRATAÇÃO: Pregão – Eletrônico

Pesquisa disponível em <https://pncp.gov.br/app/editais/42498600000171/2023/687>



Acesso em 08 de novembro de 2023

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	UNIDADE DE MEDIDA	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	Leite de vaca em pó instantâneo integral adicionado de vitaminas e minerais. Contém lactose e não contém glúten. Não possui adição de açúcares, apenas açúcares naturalmente presente no leite. Específicos para crianças acima de 3 anos. Apresentação lata 400g; Referência Leite Ninho Forti +	30	Unidade	R\$ 29,45	R\$ 883,50
02	Fórmula infantil de partida (0 a 6 meses), com proteínas láteas, adicionada de prebióticos e contendo LcPUFAS (DHA e ARA). Apresentação lata de 400 g. Referência: Aptamil 1.	40	Unidade	R\$ 30,42	R\$ 1.216,80



02	Fórmula infantil de primeira infância desenvolvida especialmente para crianças de 1 a 3 anos com nutrientes importantes para essa fase. Possui adição de minerais, fibras prebióticas e teores adequados de proteína, sódio e gordura.. Apresentação lata de 400g. Referência: Ninho Fases 1+	62	Unidade	R\$ 27,08	R\$ 1.678,96
----	--	----	---------	-----------	--------------

ÓRGÃO: MUNICIPIO DE GUAPIACU Guapiaçu/SP

OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS DE AQUISIÇÃO DE LEITE DERIVADOS PARA DIVERSOS ORGÃOS DA ADMINISTRAÇÃO

Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 28, I

Id contratação PNCP: 45728326000178-1-000051/2023 Fonte: Fiorilli Software

VALOR HOMOLOGADO DA COMPRA: R\$ 937.153,78

MODALIDADE/ FORMA DE CONTRATAÇÃO: Pregão – Eletrônico

Pesquisa disponível em <https://pncp.gov.br/app/editais/45728326000178/2023/51>

Acesso em 08 de novembro de 2023

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	UNIDADE DE MEDIDA	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
------	-----------	------------	-------------------	----------------	-------------



01	LEITE EM PÓ: LEITE EM PÓ	132	Unidade	R\$ 43,65	R\$ 5.761,80
ÓRGÃO: FUNDACAO OSWALDO CRUZ - Rio de Janeiro/RJ					
OBJETO: Aquisição de fórmulas infantis, dietas enterais, suplementos e outros.					
Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 28, I					
Id contratação PNCP: 33781055000135-1-000876/2023 Fonte: Compras.gov.br					
VALOR HOMOLOGADO DA COMPRA: R\$ 1.358.901,25					
MODALIDADE/ FORMA DE CONTRATAÇÃO: Pregão – Eletrônico					
Pesquisa disponível em https://pncp.gov.br/app/editais/33781055000135/2023/876					
Acesso em 08 de novembro de 2023					
ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	UNIDADE DE MEDIDA	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	Leite em pó integral instantâneo. Embalagem original com	550	Unidade	R\$ 22,87	R\$12.578,50



	aproximadamente 400g.				
02	Formula infantil em pó que atenda lactentes a partir de 6 meses, à base de proteína isolada de soja, com 60 a 70 kcal/100 ml de fórmula reconstituída, isenta de sacarose e lactose, com ferro (5 a 8 mg em 100g de fórmula), com adição de vitaminas e minerais, L-metionina e taurina. Embalagem original com aproximadamente 400g	200	Unidade	R\$ 54,05	R\$ 10.810,00
	Fórmula infantil em pó anti regurgitação para lactentes, à base de proteínas do leite, espessado com goma jataí, com lactose e maltodextrina, contendo 100% de óleos vegetal, com adição de vitaminas, minerais e oligoelementos. Embalagem original com	45	Unidade	R\$ 58,25	R\$ 2.621,25



aproximadamente 400g.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	MARCA	UNID	PREÇO	PREÇO ATUALIZADO - IPCA
1	FORMULA INFANTIL, SOJA em pó, a base de proteína isolada de soja, com no mínimo 400g. Isento de gordura trans.	APTAMIL SOJA	UNID	R\$ 47,05	R\$ 48,44
2	LEITE DE VACA, SEM LACTOSE, PÓ instantâneo, em embalagem original com no mínimo 300g. Isento de gordura trans.	ITAMBÉ	UNID	R\$ 23,50	R\$ 24,19
3	FORMULA INFANTIL, DE SEGMENTO, segundo semestre, em pó, para lactentes, a base de leite de vaca, contendo de 60 a 70 kcal/100 ml de formula reconstituída e com a seguinte composição por 100 kcal: de 1,8 a 3,5g de proteína; de 4,0 a 6,0g de gordura; de 300 a 1400mg de ácidolinoleico, de 9,0 a 14,0 g de carboidratos; de 0,9 a 2,0 mg de ferro; em embalagem original com no mínimo 800g. Isento de gordura trans.	APTAMIL PREMIUM	UNID	R\$ 39	R\$ 40,15

As pesquisas acima apresentam contratações públicas, cujo os objetos são similares ao da contratação pretendida neste processo administrativo. Contratações de Órgãos Públicos para aquisição de Leite em Pó Integral e Fórmula Infantil são recorrentes diante da necessidade em unidades escolares, demandas hospitalares, etc. Nas pesquisas apresentadas a solução para a contratação foi através de Pregão Eletrônico para Registro de Preços, na forma do artigo 28, inciso I e do art. 17, § 2º da Lei 14.133/2021, sendo o Sistema de Registro de Preços regulamentado através do Decreto Federal nº 11.462 de 31/03/2023.

Ademais, as contratações apresentadas mostram similaridades nos itens, podendo-se verificar os editais de contratação em links disponibilizados nas tabelas acima.

Consta acima, juntamente com as pesquisas realizadas, o preço praticado em última contratação, oriunda do processo administrativo 21.554/2022, Pregão Eletrônico nº 249/2022 que gerou o contrato nº 041/2023. As informações apresentadas são limitadas aos itens similares ao do objeto deste processo



e servem como base para a análise pretendida, no sentido de que é possível observar a viabilidade da contratação. Em análise prévia, também é possível verificar a diversidade de fornecedores capazes de atender a demanda da Administração Pública.

Ressalta-se que as tabelas acima apresentam apenas os itens com similaridade ao objeto, com o objetivo meramente demonstrativo para os valores contratados, não sendo adicionados os demais itens das contratações.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

A tabela abaixo demonstra valores estimados, obtidos durante o levantamento de mercado com a finalidade de compatibilizar com o orçamento e planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Educação:

ITEM	DESCRIÇÃO	U/C	QTD	PREÇO 1 ID PNCP 42498600 000171- 1/2023	PREÇO 2 ID PNCP 4572832 6000178 -1- 000051/ 2023	PREÇO 3 ID PNCP 33781055 000135- 1- 000876/2 023	PREÇO 4 CONTRATO Nº 041/2023 SME	MÉDIA	TOTAL DO MENOR PREÇO
1	LEITE EM PÓ INTEGRAL, instantâneo, acondicionado em embalagem original com no mínimo 400 g, contendo descrição das características do produto. Isento de gordura trans. O produto deverá ter boa solubilidade.	U	64.480	R\$ 29,45	43,65	R\$ 22,87	R\$ 23,50	R\$ 29,86	R\$ 1.925.372,80
2	FÓRMULA INFANTIL, DE SEGMENTO, 1º semestre, em pó, a base de leite de vaca modificado para lactentes, contendo em 100ml de formula reconstituída e com a seguinte composição: mínimo de 65kcal; máximo de 3g de proteína (sendo no máximo 40% de caseína); gordura na faixa de 3,3 a 4g; mínimo de 300mg de ácido linoleico; com ARA e DHA; enriquecido com no mínimo 0,8mg de ferro, em embalagem original com no mínimo 800g.	U	144	R\$ 30,42	0	R\$ 54,05	R\$ 39,00	41,15	R\$ 5.925,60



3	FÓRMULA INFANTIL, ELEMENTAR nutricionalmente completa, para necessidades dietoterápicas específicas, isenta de proteína láctea, lactose, sacarose e frutose, com 100% dos aminoácidos livres, com ARA e DHA, 100% maltadextrina, 100% óleos vegetais, com adição de vitaminas, minerais e oligoelementos, em embalagem original com no mínimo 400g - NÃO CONTENDO GLÚTEN. Indicada para o tratamento nutricional de crianças que apresentam alergia severa ao leite de vaca ou a proteínas de múltiplos alimentos, diarreia persistente, síndrome de má-absorção, doença inflamatória intestinal e síndrome do intestino curto de 0 a 3 anos de idade.	U	84	R\$ 27,08	0	R\$ 58,25	R\$ 47,05	44,12	R\$ 3.706,08
TOTAL				1.905.591,20	X	1.486.393,00	1.524.848,20	R\$ 1.935.004,48	
TOTAL MENOR PREÇO								R\$ 1.481.312,80	

Conforme a Resolução FNDE nº 06 de 08 de maio de 2020, que dispõe sobre o atendimento da alimentação escolar aos alunos da educação básica no âmbito do Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, Art. 28 nas licitações para aquisição de gêneros alimentícios do PNAE, a EEx deve realizar pesquisa de preços prévia mediante a utilização dos seguintes parâmetros:

I - painel de Preços do Comprasnet, disponível no endereço eletrônico <http://paineldeprecos.planejamento.gov.br>;

II - pesquisa publicada em mídia especializada e em sítios eletrônicos especializados ou de acesso público, desde que contenha a data e a hora de acesso, especialmente:

a) preços da Companhia Nacional de Abastecimento - Conab, disponíveis em <https://www.conab.gov.br/info-agro/precos?view=default>;

b) preços das Centrais Estaduais de Abastecimento - Ceasas, disponíveis em <http://www.ceasa.gov.br>;

c) outros bancos informativos oficiais de preços regionais;

III painel de preços praticados no âmbito do PNAE, disponível em <http://www.fnde.gov.br>;



IV - pesquisa com os fornecedores que atuem no ramo do objeto licitado, preferencialmente sediados no município, mediante solicitação e identificação formal, desde que as datas das pesquisas não se diferenciem em mais de cento e oitenta dias.

§ 1º Serão utilizadas, como metodologia para obtenção do preço de referência para a contratação, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros adotados neste artigo.

§ 2º A utilização do parâmetro previsto no inciso IV exige a combinação de, pelo menos, mais um dos referenciais dos incisos I, II ou III, demonstrada, no processo administrativo, a metodologia utilizada para obtenção do preço de referência.

§ 3º A aplicação deste artigo não impede a utilização de outros critérios ou metodologias para obtenção do preço de referência, desde que devidamente justificada pela autoridade competente e demonstrada a vantajosidade para a Administração.

§ 4º Os preços coletados devem ser analisados de forma crítica, em especial quando houver grande variação entre os valores apresentados, excluindo-se os preços manifestamente inexequíveis ou os excessivamente elevados, seguindo critérios fundamentados e registrados no processo administrativo.

§ 5º O servidor responsável pela elaboração da pesquisa de preços deverá ser identificado por nome e CPF em sistema de prestação de contas gerido pelo FNDE.

Conforme Decreto Municipal nº2007/2023 a Secretaria Municipal de Infraestrutura e Logística é a responsável pela realização da pesquisa de preços no âmbito da Administração Pública Municipal, e realizara o mapeamento de preços deste processo.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A aquisição elencada atenderá às necessidades da Secretaria Municipal de Educação pelo período do ano letivo do ano de 2024. Tem como meta a promoção da saúde e a garantia do direito humano à alimentação adequada e saudável no ambiente escolar. Atendendo as exigências normativas, o Programa de Alimentação Escolar é de suma importância para a garantia do direito à alimentação escolar adequada e da Segurança Alimentar e Nutricional dos estudantes.

A contratação contempla o atendimento universalizado do nosso alunado, atendendo todos os alunos com necessidades alimentares especiais.

No intuito de garantir a qualidade dos alimentos que se pretende adquirir e distribuir ao nosso alunado, o fornecedor contratado deverá garantir que os produtos entregues estarão de acordo com as marcas, conforme proposta de preço apresentada na licitação, aprovadas pelo Setor de Nutrição Escolar e preservadas suas características sensoriais (odor, cor, textura, aspecto geral),



além de condições satisfatórias da embalagem (não estar furada, rasgada, amassada ou enferrujada). Os produtos deverão conter em suas embalagens, informação nutricional, data da fabricação, validade e/ou vida útil dos mesmos, ademais deverão apresentar prazo de validade, que seja de no mínimo 60%, a contar da data da entrega ou recebimento.

Reiterado que o Programa de Alimentação Escolar é de suma importância para a garantia do direito à alimentação escolar adequada e da Segurança Alimentar e Nutricional dos estudantes.

Os gêneros alimentícios de origem animal e processado devem atender a legislação vigente, apresentando o devido registro sanitário.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

O art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, preconiza sobre o princípio do parcelamento do objeto, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Porém, compete a administração buscar o menor dispêndio possível de recursos, assegurando a qualidade da aquisição e/ou da prestação do serviço, o que exige a escolha da solução mais adequada e eficiente dentre as diversas opções existentes já por ocasião da definição do objeto e das condições da contratação, posto que é essa descrição que impulsiona a seleção da proposta mais vantajosa, objetivo precípuo da licitação. Quanto à adoção do critério de julgamento de “menor preço global por lote”, para licitações que objetivam a aquisição de **GENEROS ALIMENTICIOS (LEITE EM PÓ E FÓRMULAS INFANTIS ESPECIAIS) PARA CONFECCÃO DA MERENDA ESCOLAR**, não encontra óbice no sistema normativo, uma vez decorrente do poder discricionário conferido à Administração de estabelecer critérios que melhor se adaptem às suas necessidades. Ao examinar o certame, a Administração entende por adequada a escolha do “menor preço global por lote”, considerando presumida inconveniência de a Administração possuir inúmeros fornecedores, com maior probabilidade da ocorrência de transtornos referentes a entregas separadas, descontínuas e não sincronizadas, que em nada contribuem para o alcance do interesse público. Neste sentido, expressa a Súmula 247 do TCU “É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das Licitações para contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, **desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo, ou perda da economia de escala**, tendo em vista o objeto de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não



dispondo de capacidade para execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade. Explicitamos, no entanto, que nossa análise aponta para o **NÃO PARCELAMENTO** do objeto. Complementamos os argumentos desta Administração no sentido da inconveniência da contratação de inúmeros fornecedores no controle de diversos pedidos e datas de entrega, fatos passíveis de ocasionar prejuízo aos destinatários dos produtos, neste caso, os alunos das escolas municipais. A Administração tem poder-dever de adotar a forma de seleção que melhor atenda ao interesse perseguido. Com efeito, embora recomendável que o julgamento da competição se dê por itens e que haja o parcelamento do objeto, há hipóteses que, por não implicarem prejuízo ao conjunto, admitem licitação por preço global e o não parcelamento. A divisão do objeto em diversos itens de fornecimento não se mostra mais eficiente tecnicamente, e tais peculiaridades, trazidas à lume, conduzem à conclusão de que a Prefeitura optou em licitar os itens agrupados em um único lote mais vantajoso.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

A Secretaria Municipal de Educação tem como resultado pretendido atender a execução do Programa Nacional de Alimentação Escolar, sendo assim, contribuir para o crescimento e o desenvolvimento biopsicossocial, a aprendizagem, o rendimento escolar e a formação de hábitos alimentares saudáveis dos alunos, por meio de ações de educação alimentar e nutricional e da oferta de refeições que cubram as suas necessidades nutricionais durante o período letivo do nosso alunado.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

A Pasta requisitante deverá designar servidores para atuarem na fiscalização da execução do objeto contratado, devendo supervisionar junto do Gestor, o controle efetivo da entrega, informando à Gestão sobre qualquer irregularidade observada na execução do objeto.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não vislumbramos contratações correlatas e/ ou interdependentes para o presente caso, muito embora encontra-se em tramitação demais processos administrativos para aquisição de

gêneros alimentícios que comporão a merenda escolar no ano letivo de 2024.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Se trata de material disponibilizado em embalagens que possivelmente podem acarretar em impactos ambientais dependendo da composição em que são produzidos, e como forma e mitigar tal possibilidade, será solicitado através do Termo de Referência as seguintes exigências:

Devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 986/1969;

Para os produtos embalados devem ser observadas as regras de rotulagem nutricional (RDC nº 429, de 8 de outubro de 2020, da ANVISA e Instrução Normativa nº 75, de 8 de outubro de 2020 da ANVISA), as relativas a aditivos para materiais plásticos (RDC nº 326, de 03 de dezembro de 2019, da ANVISA) e a proibição do uso industrial de embalagens metálicas soldadas com liga de chumbo e estanho para acondicionamento de gêneros alimentícios, exceto para produtos secos ou desidratados (Lei nº 9.832/1999).

Ademais, com o fito de aplicar o princípio da sustentabilidade, previsto no artigo 5º da Lei 14.133/2021, deverá ser observado pelo licitante que os produtos deverão ser nacionais e com baixo impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água nos termos do artigo 4º, do decreto federal nº 7.746/2012, que especificou as práticas sustentáveis que devem ser observadas quando da realização de licitações e contratações por parte da Administração Pública.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:



Diante de toda a análise desenvolvida no presente instrumento, a contratação mostra-se viável em termos de disponibilidade de mercado, consoante artigo 7º, inciso XIII da IN SEGES/ME Nº 58/2022. A aquisição dos produtos, objeto do presente planejamento não se enquadra nos pressupostos para a decretação de sigilo, nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011. A contratação será realizada através de processo licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, com fundamento no art. 28, inciso I e no art. 17, § 2º da Lei 14.133/2021, tipo de julgamento: menor preço global por lote, junto a fornecedores no mercado local, regional e nacional, podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado. A solução mais viável econômica, técnica e ambientalmente escolhida foi a contratação por Pregão Eletrônico para Registro de Preços, nos termos da Lei 14.133/2021. Como é sabido o Registro de Preços deve ser adotado quando for conveniente para a Administração Pública. O Sistema de Registro é uma ferramenta que simplifica e otimiza os processos de licitação para a Administração. Entre as várias vantagens, podemos citar o aperfeiçoamento dos mecanismos de planejamento, o aumento na eficiência administrativa, a redução do número de licitações redundantes, a rapidez na contratação e total liberdade para o órgão público - que pode ou não efetuar a aquisição. O Sistema de Registro de Preços é um meio apto a viabilizar diversas contratações de compras, concomitantes ou sucessivas, sem a realização de um específico procedimento licitatório previamente a cada uma, por um ou mais de um órgão ou entidade pública, levando-se em consideração o quantitativo apurado conforme demonstrado em tabelas anexadas, não havendo regulamentação própria do SRP no âmbito do município de Nova Friburgo, em atenção as disposições do Decreto Federal nº 11.462 de 31/03/2023, justificamos a utilização do respectivo procedimento auxiliar nos termos do art. 3º, inciso I, do respectivo diploma legal:

“Art. 3º O SRP poderá ser adotado quando a Administração julgar pertinente, em especial:

I - quando, pelas características do objeto, houver necessidade de contratações permanentes ou frequentes;

II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida, como quantidade de horas de serviço, postos de trabalho ou em regime de tarefa;

III - quando for conveniente para atendimento a mais de um órgão ou a mais de uma entidade, inclusive nas compras centralizadas;



IV - quando for atender a execução descentralizada de programa ou projeto federal, por meio de compra nacional ou da adesão de que trata o § 2º do art. 32; ou

V - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.”

Desta forma, declaramos a viabilidade da aquisição de **GENEROS ALIMENTICIOS (LEITE EM PÓ E FÓRMULAS INFANTIS ESPECIAIS) PARA CONFEÇÃO DA MERENDA ESCOLAR** nas Unidades Escolares da Rede Pública de Ensino, em atendimento ao Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, Lei nº 11.947/2009, para o alunado da rede municipal de educação, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Educação (SME) no ano letivo de 2024.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:

Apoio Técnico:

Bruno Valverde

Coordenador der Nutrição Escolar
Matrícula 107.315

Manuella Carestiato Faria

Nutricionista
Matrícula 116.280

De acordo:

Caroline Moura Klein

Secretária Municipal de Educação
Matrícula 990.953

Nova Friburgo/RJ, 09 de novembro de 2023.